

**国家林业局关于颁发  
《“国家特别规定的灌木林地”的规定》（试行）的通知**

林资发[2004]14号

各省、自治区、直辖市林业（农林）厅（局），内蒙古、吉林、龙江、大兴安岭森工（林业）集团公司，新疆生产建设兵团林业局，国家林业局各直属林业调查规划设计院：

为了贯彻落实《森林法》和《森林法实施条例》，保护生态环境，加快生态建设，维护国家生态安全，确保森林覆盖率计算的科学性、权威性，在广泛征求各省、自治区、直辖市及有关单位意见的基础上，我局制定了《“国家特别规定的灌木林地”的规定》（试行）。现印发你们，请遵照执行。

各地要根据本规定的有关要求，结合当地实际，尽快落实“热带亚热带岩溶地区”和“干热（干旱）河谷区”的具体范围。为不断完善本规定，请将执行过程中发现的问题、意见和建议及时报告我局。

附件：《“国家特别规定的灌木林地”的规定》（试行）

二〇〇四年一月二十九日

附件：

## “国家特别规定的灌木林地”的规定

（试行）

为贯彻执行《森林法》和《森林法实施条例》，保护生态环境，加快生态建设步伐，确保森林覆盖率计算的科学性和权威性，现对《森林法实施条例》中“国家特别规定的灌木林地”规定如下：

一、“国家特别规定的灌木林地”特指分布在年均降水量 400 毫米以下的干旱（含极干旱、干旱、半干旱）地区，或乔木分布（垂直分布）上限以上，或热带亚热带岩溶地区、干热（干旱）河谷等生态环境脆弱地带，专为防护用途，且覆盖度大于 30%的灌木林地，以及以获取经济效益为目的进行经营的灌木经济林。

上述年均降水量 400 毫米以下地区，以及热带亚热带岩溶地区、干热（干旱）河谷区等生态环境脆弱地带的范围内，在有灌溉条件、或地下水供应良好、或由于科技进步等因素而能够生长乔木的地方，应按照宜乔则乔、宜灌则灌、乔灌草结合的原则，努力发展乔木植被，充分发挥森林资源的生态效益。

二、“国家特别规定的灌木林地”的具体范围

（一）年均降水量 400 毫米以下地区。以县为单位，最近连续 30 年平均年降水量值小于 400 毫米的单位确定为年均降水量 400 毫米以下的地区。年均降水量 400 毫米以下地区的具体县名单见表一。

（二）乔木分布上限。根据各省（含自治区、直辖市，下同）

所处的生物气候带和自然条件，以植被垂直分布为主要依据，按山脉（山系）确定山地乔木分布上限海拔高度值。各省乔木分布上限见表二。

（三）热带、亚热带岩溶地区和干热（干旱）河谷区。其具体范围，按现地区划确定。各有关省根据本地的实际情况，先进行摸底调查，制定区划调查方案，报国家林业局审批；按审批后的区划调查方案组织区划调查，区划调查结果经专家论证后，以正式文件上报国家林业局；国家林业局各区域森林资源监测中心负责提出审核意见，经国家林业局批准后执行。

表一 年均降水量 400 毫米以下地区范围县名单

省(区)	县(区、市)
山西	大同市南郊区、新荣区、大同县、天镇县、山阴县、怀仁县、应县、阳高县、朔城区、河曲县
陕西	横山县、靖边县、佳县、定边县、榆阳区、神木县、府谷县
宁夏	除泾源县、隆德县和六盘山自然保护区以外的所有县(市)
青海	西宁市、刚察县、海晏县、平安县、民和县、乐都县、循化县、贵德县、共和县、尖扎县、玛多县、德令哈市、格尔木市、乌兰县、都兰县、天峻县、祁连县、贵南县、曲麻莱县、兴海县、茫崖镇、大柴旦镇、冷湖镇
甘肃	古浪县、兰州市城关区、七里河区、西固区、安宁区、红古区、永登县、皋兰县、嘉峪关市、金昌区、永昌县、白银市白银区、平川区、靖远县、景泰县、玉门市、酒泉市、敦煌市、金塔县、肃北县、阿克塞县、安西县、张掖市、肃南县、民乐县、临泽县、高台县、山丹县、武威市凉州区、民勤县、永靖县、会宁县、定西县、通渭县、榆中县
新疆	除新源、昭苏县以外的所有县(市)
河北	张北县、蔚县、围场县、张家口市区、怀来县、丰宁县、赤城县、沽源县、尚义县、阳原县、怀安县、康保县、涿鹿县、宣化县、万全县、崇礼县
吉林	松原市宁江区、前郭尔罗斯县、长岭县、扶余县、镇赉县、大安市、洮南市、白城市洮北区、通榆县、乾安县
辽宁	凌源市、喀左县、北票市、朝阳县、龙城区、双塔区、建平县
黑龙江	泰来县
内蒙古	海拉尔区、牙克石市、额尔古纳市、突泉县、科尔沁右翼中旗、通辽市科尔沁区、扎鲁特旗、奈曼旗、赤峰市红山区、元宝山区、松山区、巴林左旗、林西县、翁牛特旗、克什克腾旗、多伦县、正蓝旗、太仆寺旗、正镶白旗、集宁市、商都县、卓资县、察右前旗、丰镇市、东胜区、准格尔旗、土默特左旗、托克托县、武川县、阿拉善右旗、额济纳旗、包头市东河区、青山区、昆都仑区、九原区、石拐区、白云矿区、土默特右旗、固阳县、达茂旗、乌海市海勃湾区、海南区、乌达区、巴林右旗、锡林浩特市、二连浩特市、东乌珠穆沁旗、阿巴嘎旗、苏尼特左旗、苏尼特右旗、镶黄旗、西乌珠穆沁旗、四子王旗、化德县、察右后旗、察右中旗、临河市、乌拉特中旗、五原县、杭锦后旗、磴口县、乌拉特后旗、乌拉特前旗、鄂托克旗、伊金霍洛旗、达拉特旗、杭锦旗、乌审旗、鄂托克前旗、阿拉善左旗、满洲里市、陈巴尔虎旗、鄂温克旗、新巴尔虎左旗、新巴尔虎右旗、开鲁县、阿鲁科尔沁旗、乌兰浩特市、科右前旗、阿尔山市、扎赉特旗、霍林郭勒市、科左中旗、科左后旗、敖汉旗、宁城县、喀喇沁旗、兴和县、凉城县、和林格尔县、清水河县、新城区、赛罕区、回民区、玉泉区
西藏	日土县、噶尔县、札达县、革吉县、普兰县、改则县、措勤县、仲巴县、萨嘎县、吉隆县、昂仁县、定日县、定结县、萨迦县、拉孜县、谢通门县、申扎县、尼玛县、岗巴县、康马县、白朗县、江孜县、仁布县、南木林县、班戈县、乃东县、琼结县、措美县、贡嘎县、洛扎县、曲松县、扎囊县、错那县、隆子县、浪卡子县、尼木县、曲水县、堆龙德庆县

表二 各省（自治区、直辖市）乔木分布上限

单位	乔木分布上限（海拔高度值）
北京	燕山 1900 米，太行山 2000 米。
天津	无森林分布上限。
河北	雾灵山 1700 米，小五台山 2100 米。
山西	太行山 2400 米，吕梁山脉 2600 米，山西西部山地 2500 米。
内蒙古	大兴安岭北部山地 1200 米、阴山（大青山）1900 米。贺兰山 3000 米。
辽宁	无森林分布上限。
吉林	长白山脉 1800 米。
黑龙江	大兴安岭 1400 米，张广才岭 1500 米。
上海	无森林分布上限。
江苏	无森林分布上限。
浙江	凤阳山 1700 米，天目山 1300 米。
安徽	大别山 1300 米、黄山 1300 米、天目山 1300 米、九华山 1200 米。
福建	武夷山脉 1700 米、戴云山脉 1500 米。
江西	赣西北山地（幕阜山、九岭山）1200 米，罗霄山脉 1800 米；武夷山 1700 米。南岭山脉 1500 米。
山东	无森林分布上限。
河南	老君山 2000 米。
湖北	幕阜山北坡 1200 米，武陵山脉 2200 米，大别山 1300 米。
湖南	罗霄山脉 1800 米，武陵山脉 2200 米，幕阜山 1200 米。南岭山脉 1500 米，衡山 1200 米，雪峰山脉 1700 米。
广东	南岭、九连山脉 1500 米。
广西	桂北南岭山地（越城岭、猫儿山、金紫山）1200 米，大瑶山 1600 米。
海南	无森林分布上限。
四川	四川西南山地 3900 米，川西山地（邛崃山、大雪山）4000 米，川西北山地（鲁里山）3800 米。
重庆	无森林分布上限。
贵州	武陵山脉 2200 米，梵净山（韭菜坪）2200 米。
云南	云南东南部山地 2200 米，滇中高原中部 2500 米，滇西高山（高黎贡山、碧罗雪山、老君山）3500（3600）米，滇中高原以北（大凉山、玉龙山）3900 米。
西藏	西藏南部（东喜马拉雅南翼、念青唐古拉）4000 米，唐古拉山 4000 米，东喜马拉雅北翼、冈底斯 4200 米，昆仑山 3500 米。
陕西	秦岭 3300 米。
甘肃	祁连山 3200 米，秦岭北坡 3300 米，甘南山地 3500 米。
青海	青海东南部山地（唐古拉山）3800 米。祁连山、东昆仑山 3200 米。
宁夏	无森林分布上限。
新疆	阿尔泰山 2500 米，天山北坡 2800 米，天山南坡 2900 米，昆仑山 3500 米。