

# 国家林业和草原局办公室文件

办生字〔2024〕216号

## 国家林业和草原局办公室关于进一步加强 “三北”工程建设管理的通知

各有关省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团林业和草原主管部门：

为深入贯彻党的二十届三中全会精神，认真落实习近平总书记重要讲话指示批示精神，进一步加强“三北”工程建设管理，扎实推进“三北”工程高质量发展，现将有关事项通知如下：

**一、加强组织领导。**落实中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制。国家林草局牵头抓总，指导各地科学规范有序推进重点项目建设。省级林草主管部门在省级总林长领导下，依托省级“三北”工程建设协调机制，会同相关部门研究解决本省重大问题，组织指导重点项目实施和支持政策落地。进一步压实市县级林长作为“三北”工程建设管理第一责任人的职责，把“三北”工程建设纳入市县年度重点工作。市县林草主管部门负责项目组织实施，将目标任务和工作责任落到山头地块，确保完成工作目标。

**二、强化质量管理。**把质量优先理念贯穿到工程建设全过程，加强项目实施全过程质量监管。对中央今年已下达项目，按要求抓紧施工，

尽快形成实物工作量,保质保量完成年度建设任务。加强作业设计管理,按照批复的可行性研究报告或实施方案编制作业设计,把编制、批复作业设计作为项目开工建设的前置条件,严格先设计、再审批、后施工。指导规划设计单位加强可研深度和作业设计质量,保证前期工作的深度达到规定要求,确保工程建设质量,对文本真实性、可行性、科学性负责,开展施工现场技术指导。加强工程监理,把好项目实施重点环节关口,确保工程建设质量。严格按照国家有关规定开展项目检查验收工作。市县林草主管部门要指定专人,通过国土绿化落地上图系统、国家重大建设项目库,按要求及时报送项目进展。

**三、创新政策机制。**积极协调相关部门,结合实际制定务实管用的创新措施,强化工程建设政策保障。鼓励有条件的地方,加强招标采购与非招标采购衔接,探索造林种草灵活方式发包开展项目建设。对符合国家投资方向,已完成审批立项纳入国家重大建设项目库,经国家林草局与国家发展改革委审通过的项目,允许在中央投资计划下达前先行组织招投标。鼓励有条件的地方,探索“以工代赈”“以奖代补”及竞争性谈判等方式开展项目建设。对于分年度安排投资的项目,原则上按整体项目编制作业设计,允许一次招标(可拆分标段)、分年实施。鼓励支持各地设立“三北”工程资金专户,实行报账制管理。对于因项目实施管理、骗取挪用资金等问题导致暂停安排中央资金的,由项目单位和日常监管单位承担责任。

**四、严格老化退化林修复。**按照“保护优先、修复为辅,先急后缓、先重后轻”的原则,稳妥有序推进老化退化林修复。现阶段只对成片枯死的人工乔木林进行修复,以补植补播措施为主,优化林草结构,严禁大面积皆伐。针对老化退化主要原因,结合立地、降水等自然地理条件,科学选择修复模式,对症下药,宜乔则乔、

宜灌则灌、宜草则草。科学测算修复成本，按修复范围、内容、措施、标准和作业量等合理编制投资概算。

**五、落实管护措施。**项目建设合同期内，由施工单位履行管护主体责任。项目验收后，及时办理移交手续，明确产权，落实管护主体、明确管护责任、确定管护周期。落实好中央财政“三北”工程巩固防沙治沙成果政策，做好建设期与管护期衔接。按照“谁受益、谁管护”原则，积极探索管护成效与利益责任紧密挂钩的林草管护机制。推行“林场+”模式，对于国有土地，发挥国有林场“主力军”作用；对于集体土地，优先推广集体林场、农牧民专业合作社、农牧民自建自管等建管一体化模式，鼓励国有林场“场外办场”“场外管林”等托管方式。积极探索国有林场管护收入按规定比例提取后主要用于人员绩效的办法，提高管护积极性。严厉打击破坏林草资源等违法行为，坚决杜绝“边建设、边破坏、边修复”行为。

**六、做好项目储备。**统筹考虑《三北工程六期规划》确定的重大项目布局、任务量和地方配套能力，结合实际储备“三北”工程项目，形成“储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批”的滚动接续项目建设机制。综合治理项目优先考虑三大标志性战役区沙化土地治理任务，突出风沙口、路径区的联防联治。巩固成果项目按照系统修复、整体推进的思路，合理确定建设范围、内容和规模。创新项目形式，积极谋划光伏治沙、以路治沙等一批标志性项目。加强先进适用科技成果应用。指导各地加快编制2025年度新建项目实施方案和可行性研究报告，分别于9月中旬、10月底前审核汇总后报送我局。

**七、加强指导服务。**我局建立“三北”工程重点项目包片指导机制。省级林草主管部门要相应建立包片指导机制，组织一批精干力量全程参与重点项目工作，按照项目化管理要求，开展技术跟踪

指导和科技服务下沉，掌握项目实施进展情况，总结各地好经验好做法，帮助基层发现问题、改进问题。市县林草主管部门要集中资源、落实专人，全程跟踪项目，组织做好实施方案和可行性研究报告编制、作业设计、项目施工、落地上图、成果管护等工作。

**八、开展专项审计。**以审计署“林业资金和相关政策”审计和其他监督检查发现问题为导向，采取“省级自审+国家重点抽审”相结合方式，组织开展“三北”工程资金项目专项审计。11月底前，对本省“三北”工程资金项目完成自审并向我局报送审计报告。2025年1月底前，我局结合各省审计情况，组成专项审计组，对重点区域、重点项目开展抽查审计，及时纠正问题。

要进一步提高政治站位，加强对“三北”工程建设的闭环管理、全过程监督，规范、安全、高效推进项目实施和资金使用，把“三北”工程打造成为廉洁工程、阳光工程，建设成为功能完备、牢不可破的北疆绿色长城、生态安全屏障。

特此通知。



### 公开属性：不予公开

抄送：国家林业和草原局宣传中心、生态中心、三北局、林科院、  
规划院、报社、中绿基、碳汇基金会、防控中心、西北院。

国家林业和草原局办公室

2024年9月24日印发