

三北工程建设 简报

(第 20 期)

国家林业和草原局三北局

2024 年 6 月 6 日

坚持一张蓝图绘到底 持续推进“三北”工程攻坚战

陕西省位于毛乌素沙地南部、黄河“几字弯”腹地，肩负着打好黄河“几字弯”攻坚战的重任。“6·6”座谈会以来，陕西省牢记领袖嘱托，勇担历史使命，瞄准“创造防沙治沙新奇迹、力争在西部做示范”的战略定位，统筹推进荒漠化综合防治和黄河“几字弯”攻坚战，工程建设实现良好开局。一年来，陕西“三北”工程区累计完成任务 427.56 万亩（重点建设任务 233.11 万亩，巩固成果任务 194.45 万亩），完成沙化土地治理面积 93 万亩。

坚持“一个战略定位”一以贯之

陕西省牢记习近平总书记嘱托，根据“三北”工程黄河“几字弯”攻坚战总体布局，立足陕西省实际，确定以“创造防沙治沙新奇迹、力争在西部做示范”为战略定位，一以贯之、全力推进荒漠化综合防治和黄河“几字弯”攻坚战。2023年6月7日省委赵一德书记考察指导榆林治沙工作，省委、省政府相继召开2次常委会、2次常务会议传达学习“6·6”会议精神，研究部署贯彻落实工作。省委召开全省荒漠化综合防治和黄河“几字弯”攻坚战工作会议，安排部署荒漠化综合防治和三北工程建设工作。省政府分管领导多次听取汇报、召开专题会议并实地督导调研，安排推进相关工作。省级有关部门各尽其责、通力协作，“三北”工程区各级党委政府凝心聚力推进攻坚战。省林业局成立“加强荒漠化综合防治和推进‘三北’等重点生态工程建设工作专班”，集中力量推进重点工作。组建推进荒漠化综合防治和黄河“几字弯”攻坚战技术支撑组，实行包片联络督导制度，将防沙治沙和“三北”工程建设纳入林长制督查考核体系，举全省之力“创造防沙治沙新奇迹、力争在西部做示范”。

锚定“两步走行动目标”一刻不松

陕西省坚持问题导向、目标导向，组织开展全省“三北”工程六期摸底调研工作，采取五级联合、部门协作、现地查看、图斑对照、座谈交流等方式，全面梳理工程区现状、存在问题和经验做法。印发实施《陕西省防沙治沙规划（2021-2030年）》，分阶段科学精准设置六期工程“两步走”目标任务，计划2021-2030年完成治理总任务4289.35万亩，其中重点建设任务1971.5万亩，巩固成果任务2317.85万亩，主要包括沙化土地综

合治理 272.92 万亩，非沙化土地造林种草 1698.58 万亩，退化林草修复及抚育改良 2213.15 万亩，草原围栏封育 104.7 万亩，新建农田林网 22.55 万亩，建设小型水利水保措施 477 处。

到 2025 年，5.13 万亩流动沙地得到全面治理，陕蒙宁边界、长城沿线、毛乌素沙地南缘三条防风固沙锁边林带初步建成，困难立地植被恢复取得阶段性成果，重要湿地得到全面保护，工程区林草总量和质量明显提升，水土流失和风沙危害得到有效控制，森林覆盖率达到 29.45%，草原综合植被盖度稳定在 60%左右。

到 2030 年，460 万亩中、重度沙化土地全部转为轻度以下，荒漠化土地减少 340 万亩，水土流失面积减少 1680 万亩，林草资源总量和质量持续提升，草原退化趋势得到根本遏制，自然湿地得到全面有效保护，重要湿地保护能力得到进一步提升，水土流失得到有效控制，农田防护林体系基本完备，森林、草原、湿地、荒漠生态系统多样性、稳定性、持续性明显增强，森林覆盖率达到 31%。

确立“三区三战”总体布局一体发力

陕西省出台《陕西省荒漠化综合防治和黄河“几字弯”攻坚战行动方案》，根据不同区域特点、水资源承载能力和区域功能定位，将全省黄河“几字弯”攻坚战 68 个县划分为三个治理区，对应部署了三大战役：毛乌素沙地防沙治沙攻坚区实施沙化土地全面治理攻坚战，将全省仅剩的 5.13 万亩流动沙地和 15.09 万亩半固定沙地全部固定；黄土高原水土流失综合治理攻坚区实施荒漠化土地综合治理攻坚战，在西部地区率先实现重度以上荒漠化土地基本治理；关中生态经济协同推进区实施渭北旱塬植被恢复

攻坚战，主攻困难立地植被恢复和矿山生态治理，全面修复现有退化林，将林草覆盖率提升3个百分点，达到22%以上。

2023年10月，陕西省在府谷县召开全省科学绿化暨黄河“几字弯”攻坚战推进会，随后相继在榆林、延安、渭南、铜川等重点市县举行项目开工仪式，全面启动三大战役。2024年伊始，陕西林业局印发《关于进一步加快推进沙化土地治理工作的通知》《关于科学开展春季营造林工作的通知》等文件，指导各地抢抓春季造林有利时机，采取有力措施，超前谋划“三北”工程六期第二批重点项目34个，为全力打好三北工程攻坚战提供强有力的项目支撑。同时，召开荒漠化综合防治和黄河“几字弯”攻坚战推进会和全省春季营造林工作调度会，抢抓造林绿化关键时期，掀起春季植树热潮，推进“三北”工程攻坚战由南向北全面打响。

榆林市突出对沙化土地和水土流失严重的生态脆弱区进行综合治理，重点实施生态廊道建设、重点区域绿化、沿黄防护林提质增效、林草产业、封山（沙）育林等项目，持续开展乔灌木替代蒿类植物试点、沙区飞播造林等工作，计划造林种草153万亩。延安市部署白于山区毛乌素沙地南侵“阻击战”、黄河西岸土石山区综合治理“歼灭战”、延安中部人居环境“提升战”、南部天然林区森林可持续经营“持久战”4场战役，扎实谋划“三北”工程六期建设项目10个，规划营造林339.64万亩。铜川市设定“三区九单元”总体布局，坚持山上植绿、身边增绿、见缝插绿、留白布绿，聚焦六大重点区域绿化，实施渭北地区固沟保塬生态保护修复综合治理等重点项目，以高质量项目建设推动林业高质量发展。印发《陕西省铜川市三北工程林草湿荒一体化保

护修复项目实施方案》，计划3年完成退化林修复18.4万亩、森林抚育25.8万亩。

开展“十四个重点行动”一体推进

陕西省“三北”工程区各市县聚焦沙化土地治理、荒漠化土地综合治理、困难立地植被恢复等制约生态安全屏障建设的难点、堵点、卡点问题，创新应用新模式、新机制、新技术，实施“十四个重点行动”。即：流动沙地和半固定沙地全面治理行动、锁边林草带提升改造行动、矿山生态修复行动、农田防护林网建设行动、水土流失综合治理行动、黄河沿岸绿色生态廊道建设行动、困难立地植被恢复和林草质量精准提升行动、重要湿地保护修复和国家级自然保护区建设行动、高质量林业产业发展行动、国有林场振兴和集体林场发展行动、林草治理能力现代化建设行动、强化科技支撑与国际交流行动、完善政策支持和体制机制行动。

榆林市出台《榆林市流动沙地治理攻坚行动方案》，按照“一事一议”原则，试点开展委托造林，委托乡镇（街道）实施流动沙地治理及管护，支持鼓励群众参与造林，按工程造林模式直接予以资金补助，极大调动了乡镇（街道）及土地所有者造林积极性，市财政安排专项治理资金1亿元，2024年计划全面治理4.77万亩流动沙地。府谷、绥德等黄河沿岸土石山区，探索推行山坡垒石造坑、无人机运苗、山顶高位水池、育林板保水固土的“四位一体”沿黄生态治理模式，应用“石坑客土、深栽深埋、集雨节水、乔灌混交”的施工模式，解决了山势陡峭、土层浅薄贫瘠造林成活率不高的问题。2024累计完成营造林2.3万亩，造林成活率达到90%以上。神木市创新“三定两加强一激励”（定

品种规格、定产量质量、定育苗成本和交苗时间，加强过程监管、强化职责考核、建立激励机制)的国有林场种苗供应机制，全面保障造林绿化建设新需求，年均提供各类苗木 390 万余株，产生经济价值 4000 余万元。吴起县推行“山顶草灌木林、山腰坡地经济林、沟坡锁边防护林”的流域治理模式，应用阳向陡坡乔灌林草复合等 11 种典型树种配置模式，实现了整流域治理目标，2024 年已完成治理任务 2.5 万亩。

发送：国家林业和草原局有关司局、直属单位。

三北地区各省（区、市）林业和草原主管部门，新疆生产建设兵团林业和草原局。（本期印 40 份）
