

# 三北工程建设 简报

(第15期)

国家林业和草原局三北局

2024年6月4日

## 新疆：激发新动能 打好阻击战

“三北”工程攻坚战启动以来，新疆深入贯彻落实习近平总书记“6·6”重要讲话精神，主动扛起防沙治沙政治责任，全力打好塔克拉玛干沙漠边缘阻击战。一年来，全区共完成综合治理任务1274.4万亩，其中造林178.83万亩，种草改良500.72万亩，沙化土地治理591.05万亩，工程固沙3.80万亩。

### 笃行实干谋发展

**坚持高位推动。**新疆自治区党委、政府先后召开党委常委会、政府常务会议7次，传达学习习近平总书记“6·6”重要讲话精神，安排部署塔克拉玛干沙漠边缘阻击战相关工作。自治区总林长签发《关于深入推进“三北”工程建设 全力打好塔克拉玛干沙漠边缘阻击战的令》。将“打好河西走廊—塔克拉玛干沙漠边

缘阻击战”内容写入 2024 年自治区党委 1 号文件和《政府工作报告》。先后召开全区生态环境保护暨荒漠化综合防治大会、塔克拉玛干沙漠边缘阻击战现场推进会、荒漠化综合防治视频调度会议，对全力打好塔克拉玛干沙漠边缘阻击战进行再动员再部署。

**加强组织领导。**自治区成立“三北”工程攻坚战专班，明晰工作职责，强化工作责任，推动工作落实。建立由自治区人民政府分管副主席担任召集人，13 个省直部门组成的协调机制，形成攻坚战的强大合力。自治区党委办公厅、政府办公厅联合印发《关于深入贯彻落实习近平生态文明思想 加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设的实施方案》，明确总任务，细化工作措施，压实工作责任，全面启动“三北”工程攻坚战。自治区党委副书记、政府分管副主席 3 次召集发改、水利、林草等部门，围绕打好塔克拉玛干沙漠边缘阻击战进行专题研究，带队深入塔克拉玛干沙漠边缘实地调研，编制科学可行、操作性强的阻击战实施方案和九条政策措施。

**科学谋篇布局。**加快修编《新疆自治区“三北”工程总规》、编制《新疆自治区“三北”工程六期规划》，科学谋划“南锁、东扩、北增、西护、中阻”中长期规划目标，规划 12 个重点治理项目、25 个子项目及“一圈、两区、三线”规划布局，还布设共了 1 亿千瓦点片连线的环沙漠边缘约 800 公里的阻沙“光伏长城”。编制完成《新疆自治区防沙治沙规划（2021—2030）》《新疆和田地区防沙治沙与沙漠锁边、绿洲连片建设规划（2023—2030）》《巴州荒漠化综合治理和“三北”六期重点生态工程建设（2024—2026）行动方案》，明确攻坚战路线图、时间表。

## 要素支撑保发展

**创新支撑政策。**新疆维吾尔自治区坚持问题导向，根据调研发现的突出问题，重点围绕防沙治沙生态用水、土地使用权、光伏项目布局、压覆矿产资源手续办理、生态红线内治沙、防沙治沙项目环评等九个方面，会同发改、自然资源、水利、生态环境等部门，深入研究、反复商议，提出《关于支持塔克拉玛干沙漠边缘阻击战的九条措施》，为打好打赢塔克拉玛干沙漠组阻击战提供了政策保障，极大调动沙漠沿线各地投身荒漠化防治的积极性。

**完善用水措施。**新疆组建自治区水资源管理委员会，建立提级调水机制，区地县乡村五级水利、林草多部门联动，科学统筹生态、生产、生活用水；在自治区两办印发的《关于深入贯彻落实习近平生态文明思想 加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设的实施方案》中明确“出台防沙治沙用水优惠政策”，对纯生态低耗水类防沙治沙项目免收水资源费，综合利用灌区内浅层地下水进行防沙治沙，汛期和农闲期实施“错峰灌溉”保障防护林生态用水，优先保证越冬、萌芽、花后、助果等关键用水保障林果灌溉。

**强化要素保障。**在中央资金予以支持项目的基础上，新疆维吾尔自治区财政安排专项资金，全力支持阻击战新增治沙任务。2024年实施的“双重”项目和“三北”工程六期规划任务全部实现落地上图。各工程市县水利部门均出具用水承诺函，为攻坚战提供用水保障。组建自治区“三北”工程攻坚战专家咨询组，通过“揭榜挂帅”“厅局联动”方式，申报防沙治沙科技项目，加强防沙治沙重点领域科技攻关；建立新疆林草生态建设领域地方标准体系，

梳理地方生态建设标准，整理印发《塔克拉玛干沙漠边缘阻击战科技成果选编》，收录适宜林草科技成果，指导应用于生产实践。

### 创新举措促发展

**创新治沙模式。**新疆各级政府坚持典型引路，推广先进经验，探索有效治沙模式。于田县采取梯田化整地，坡面铺设草方格、平地栽植柽柳梭梭，利用坡降自压式灌溉，形成立体治沙模式，后续将地块移交县财政控股的国有企业接种肉苁蓉；积极吸引大企业、社会、农民参与防沙治沙，建立标准化、机械化种植示范基地，通过“企业+基地+合作社+农户”的模式，带动特色沙产业全面发展，在防沙治沙的同时解决就业获得可观经济收益。沙雅县采用光伏发电取水治沙新模式，使用分布式发电光伏电站抽取地下苦咸水对新增林地进行灌溉，用分布式光伏发电代替动力电，在降低建设成本的同时破解了沙漠边缘植绿缺水的难题。

**推动全民治沙。**坚持治沙与用沙并重，政府、群众与企业形成治沙致富共同体，搭建政企合作平台，引进企业集团参与防沙治沙，实现全民治沙。积极协调促成自治区林草局、巴州人民政府、和田地区行署和中国铁建签订《环塔克拉玛干沙漠边缘阻击战锁边固沙项目合作协议》；巴州与中国石油和中国广核集团签订协议，建设光伏基地、草方格、防护林等治沙措施；策勒县委、县政府划拨沙漠土地，做好土地平整、通路、通电及通水等基础性保障工作，引入企业在项目区周边实施草方格固沙，设立高立式沙障，建设防护林、围栏、沉沙池等，开展人工种草，以“治沙+种植饲草+养殖”的沙化土地治理模式助力农牧民就近就业、增收致富；于田县将防沙治沙任务分解细化，企业承包经营，村

委会土地入股、投工投劳，参与分红，村民在参与防沙治沙的同时解决了就业难题，提高劳动收入；洛浦县引进中国广核集团，开展绿洲内部沙漠歼灭战，积极吸引各方资本参与到防沙治沙攻坚战中。

**实现绿富同兴。**坚持“产业生态化、生态产业化”，把“三北”工程融入经济社会发展全局，深入践行“三绿”并举、“四库”联动重要理念，大力发展特色林果业、林下经济、森林旅游、林产品加工等产业，不断打通“两山”转化通道。库尔勒市、尉犁县、轮台县区域将探索推广人工种植罗布麻用于防沙治沙，培养出适合巴州当地种植的乡土草种，推进荒漠化治理从防沙、治沙到防沙、治沙、用沙的可循环模式。且末县委县政府划拨全县梭梭林 1.65 万亩，接种肉苁蓉 6.77 万亩，鼓励乡镇发展壮大乡村集体经济。同时成立红枣龙头企业进行红枣价格托底，形成由国有龙头企业带动的红枣产销渠道，解除农民后顾之忧。沙雅县引进技术成熟治沙企业，利用地下浅层苦咸水种植梭梭、肉苁蓉等沙生植物，投资建设深加工生产线，有效带动影响周边农户投身沙产业，实现生态、社会和经济效益共赢的发展格局。

---

**发送：**国家林业和草原局有关司局、直属单位。

三北地区各省（区、市）林业和草原主管部门，新疆生产建设兵团林业和草原局。（本期印 40 份）

---