

# 三北工程建设 简报

(第46期)

国家林业和草原局三北局

2023年8月28日

## 聚焦解决六大生态问题 全力打好黄河“几字弯”攻坚战

——三北工程黄河“几字弯”攻坚战推进会在内蒙古巴彦淖尔召开

8月27日，三北工程黄河“几字弯”攻坚战推进会在内蒙古巴彦淖尔召开。未来十年，三北工程黄河“几字弯”片区将以毛乌素沙地、库布其、乌兰布和沙漠治理为重点，通过实施一批区域性系统治理项目，着力解决好六大生态问题，全力打赢黄河“几字弯”攻坚战，打造新时代防沙治沙新高地。

作为新时代三北工程“三大攻坚战”之一，黄河“几字弯”攻坚战是重中之重。黄河“几字弯”是三大标志性战役的发起地，地跨华北、西北，包括内蒙古、山西、陕西、宁夏、甘肃五省区。区域内分布着库布其、乌兰布和、腾格里、毛乌素等沙漠沙地，

阴山、太行山、吕梁山、贺兰山、六盘山等重要山系，以及黄土高原和“十大孔兑”，是影响京津和东部地区沙尘暴的重要沙源区和路径区，也是黄河中下游泥沙的主要来源地，更是未来我国经济发展的战略腹地以及实施向西向北开放战略的桥头堡和“一带一路”的重要组成部分。

黄河“几字弯”攻坚区山水林田湖草沙七大生态要素俱全，打好黄河“几字弯”攻坚战，必须从实际出发，重点解决好六大生态问题。**沙患问题**，以固沙滞尘、阻沙入黄为重点，区分不同沙漠沙地对症下药。对毛乌素沙地，要统筹抓好可治理流动沙地的综合治理以及治理成果巩固提升和提质增效。对库布其沙漠，要加大沙漠北部沿黄岸线锁边林草带建设，积极发展光伏治沙，阻止流沙入黄河；积极采取工程措施和生物措施，阻止沙漠南侵。对乌兰布和、腾格里沙漠，要加强黄河岸线沙源、沙头的治理，打破行政界限，加强重点风沙口、沙漠边缘的区域联防联治。**水患问题**，要加强黄河岸线流沙入黄控制和鄂尔多斯高原砒砂岩地区、“十大孔兑”输沙区的专防专治，坚持以小流域为单元，推进黄土高原系统治理。**盐渍化问题**，要在严守耕地红线的前提下，充分发挥林草优势，大力培育推广耐盐碱的林草种质资源，加强盐碱化土地的综合治理。**农田防护林问题**，要总结推广巴彦淖尔“渠林路田”建设模式，结合高标准农田建设配置高质量的农田林网。**草原超载过牧问题**，要将禁牧工作纳入各级“林长制”考核，逐级签订禁牧责任书，加大执法力度，促进草地生长修复；重点修复“三化”草原，提高草原生态功能。**河湖湿地保护问题**，要严控黄河流域湿地规模，切实加强沿黄重要湿地保护与恢复，

确保湿地面积不萎缩，守好存量；严控黄河沿线新增湿地数量和规模，坚决遏制增量。

在推进黄河“几字弯”攻坚战进程中，要聚焦重点项目，加强部门联动，着重从水资源、资金投入、系统治理等方面解决相关重大问题，为打好攻坚战做好支撑保障；要注重创新引领，加大林草技术、治理模式、项目推进等方面的创新力度，探索应用行之有效的新做法、新举措；要完善目标考核，把可治理沙化土地和林草植被覆盖率作为项目考核的重要指标，不断提升防沙治沙的科学性、合理性；要加大典型宣传，大力宣传各地防沙治沙的好经验好做法，为打好攻坚战营造良好舆论声势。

黄河“几字弯”的生态建设实践对于我国防沙治沙具有标志性意义。新中国成立以来，黄河“几字弯”广大人民群众坚持不懈抗风沙、保水土，培育了山西右玉、内蒙古磴口、陕西榆林、宁夏白芨滩和沙坡头等一大批“绿进沙退”的先进典型，创造了磴口模式、库布齐模式、沙坡头“五带一体”等治理模式；涌现了王有德、石光银、牛玉琴、殷玉珍、八步沙“六老汉”等一大批英雄模范人物；锻造了艰苦奋斗、无私奉献、锲而不舍、久久为功的“三北精神”，成为我国防沙治沙的实践高地和精神高地。

推进会参观学习了内蒙古巴彦淖尔市临河区、磴口县的新华林场、农田防护林建设、光伏治沙、系统治理等现场。40多年来，特别是党的十八大以来，内蒙古深入实施三北防护林体系建设、京津风沙源治理、天然林资源保护、退耕还林还草、退牧还草等国家重点生态建设工程，森林覆盖率、草原植被盖度持续“双提高”，荒漠化和沙化土地持续“双减少”，库布其沙漠、毛乌

素沙地治理成效显著。磴口县位于黄河“几字弯”顶端，地处内蒙古巴彦淖尔市西南部、乌兰布和沙漠东北端，是三北工程建设重点区域。70 多年来，历届磴口县委县政府带领全县人民不畏艰辛、迎难而上、矢志不移向沙漠进军，林草覆盖率由建国初期 0.04% 提高到目前的 37.2%，百万亩沙漠实现了“沙进人退”到“绿进沙退”的历史性转变。在与沙漠抗争的进程中，逐步形成了“精神一脉传承、两山理念引领、三生共赢发展、四方主体参与、五域系统施治”的防沙治沙“磴口模式”，为全国防沙治沙事业提供了行之有效的治理样板。

会上，内蒙古、山西、陕西、宁夏、甘肃等 5 省区林草部门介绍了各省近期工程进展情况，相关部委司局、有关专家等围绕存在问题、对策措施等进行了广泛深入交流。会前，还举行了三北工程研究院揭牌仪式。该院依托中国林科院沙林中心建立，将为打赢三北工程三大标志性战役提供科技保障。

---

**发送：**国家有关部、委，国家林业和草原局有关司局、直属单位。

三北地区各省（区、市）林业和草原主管部门，新疆生产建设兵团林业和草原局。（本期印 40 份）

---