

三北工程建设 简报

(第42期)

国家林业和草原局三北局

2023年8月21日

翁牛特旗实施“五个一”工作举措 科学谋划打赢科尔沁沙地歼灭战

为贯彻落实好习近平总书记在加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会重要讲话精神，翁牛特旗以“五个一”工作举措，科学谋划打赢科尔沁沙地歼灭战。

一个正确科学的把脉研究。歼灭战不是防御战，要主动出击，科学加大人为干预力度，总结运用好多年来形成的宝贵经验，运用先进的科学创新技术，不断提升治理质效。**歼灭战不是持久战**，要有明确的完成时限和要求，面对时间紧、任务重的局面，全旗上下要转变思路，科学规划、精准施策，倒推任务、倒排工期，集中发力确保按时交卷。**歼灭战不是灭绝战**，科尔沁沙地歼灭战绝不是让沙地物理消失，而是为更好地变沙为宝、化害为利，做到生态文明、生产发展、生活富裕三位一体，人与沙地和谐发展。

一个始终如一的工作遵循。坚持一个中心思想，就是要以习近平生态文明思想为根本遵循和行动指南，坚定不移走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，勇担使命、不畏艰辛、久久为功，努力创造新时代中国防沙治沙新奇迹，把祖国北疆这道万里绿色屏障构筑得更加牢固，在建设美丽中国上取得更大成就。**落实一个战略部署**，就是要贯彻落实旗委政府“东部治沙”的战略部署，不断加大防沙治沙、植树造林、禁牧种草工作力度，推行“以路治沙”“科学治沙”等治沙模式，封飞造并举、乔灌木结合，不断提质增效科尔沁沙地治理成效，有效巩固防沙治沙成果。**秉承一个治沙理念**，就是要始终秉承“坚守初心，科学治理，甘于奉献，不畏困难”的翁牛特治沙理念，激发全旗各部门、各地区、各族人民的治沙热情，将翁牛特旗科尔沁沙地歼灭战打造成全国防沙治沙综合示范区样板工程。

一个精准完备的实施方案。首先摸清家底，要全方位摸底排查，搞清可治理沙地、无法治理沙地、需要巩固沙地底数，摸清底数，定准目标，分类施策，科学防沙治沙。**其次编制规划方案**，要以高标准、高起点编制规划，翁牛特旗聘请国家林草局林草调查规划院编制翁牛特旗科尔沁沙地歼灭战总体规划及具体实施方案，科学合理确定今后一个时期翁牛特防沙治沙目标、布局、任务、规模和重点，实现全局性谋划、整体性推进，以更高的标准、更实的举措推进科尔沁沙地治理。**再次具体实施**，翁牛特旗成立“三北”等重点工作生态工程建设领导小组，把打赢科尔沁沙地歼灭战作为全旗当前的重点工作来抓，明确部门地区职能职责，推动各部门各地区之间的协调配合，确保方案实施落地有序

有力有效。

一个系统治理的项目盘子。谋划“小盘子”，聚焦科尔沁沙地歼灭战规划目标任务和建设布局，结合 2023 年生态建设任务情况，谋划了 2023 年重点生态建设项目，共涉及两大方面、35 个项目、2.13 亿元，全部进入区、市生态建设项目“小盘子”。规划“大盘子”，聚焦科尔沁沙地歼灭战目标任务和建设布局，以保存量、增绿量、提质量为重点，积极梳理 2030 年前重点生态建设任务，谋划一批事由生态、事涉旗域、事关发展的生态建设项目“大盘子”。纳入“总盘子”，将全面梳理好的项目“大盘子”，形成项目清单，迅速上报。同时，跑部进厅、早抢多争，将所谋划项目纳入科尔沁沙地治理的“总盘子”，力争科尔沁沙地歼灭战 10%左右的项目资金能够支持翁旗。

一个全民参与的工作机制。鼓励先建后补、以奖代补机制。坚持“谁的谁治、谁的谁管、谁的谁用”的原则，打一场人民战争，让群众参与到科尔沁沙地歼灭战的全过程中来。鼓励先建后补即由村集体、个人对于零星小于 1000 亩的沙地，进行申请和审批治理，林草部门提供技术服务，治理合格后发放补助资金。鼓励以奖代补即对招商引资发展木本油料林进行栽植大苗的以奖代补，比如每亩投资 2000 元，补助项目资金乔木投资 900 元/亩，灌木 400 元/亩，杨树退化林改造 1200 元/亩等，激发全民参与科尔沁沙地治理的激情。**打破评审、招投标程序限制机制。**根据上级有关要求，不断完善创新评审程序，以保障生态建设投资标准不降、生态建设成效不减。分类实施招投标程序，对于涉及先造后补、以奖代补的，可以不予进行招标，以鼓励社会全面参

与沙地治理。探索百姓入股分红、部门地区合作机制。在百姓方面，探索鼓励以村集体土地、个人土地入股合作社，再由劳务合作社统一实施以生态+光伏+旅游等模式为主的治沙项目，最后对产生经济效益分红。在部门地区方面，加强林草、财政、发改、审计、自然资源、农牧等各部门、治沙相关各地区间的联系与沟通机制，通力合作，聚力推动，落实规划好项目程序和治理地块，推动科尔沁沙地歼灭战在翁牛特旗取得决定性胜利。

发送：国家有关部、委，国家林业和草原局有关司局、直属单位。

三北地区各省（区、市）林业和草原主管部门，新疆生产建设兵团林业和草原局。（本期印 40 份）
