

# 三北工程建设 简报

(第 33 期)

国家林业和草原局三北局

2023 年 8 月 9 日

## “四轮驱动”跑出“绿色之变” ——库布其沙漠治理模式

库布其沙漠，横跨内蒙古自治区鄂尔多斯市杭锦、达拉特、准格尔三个旗，是中国第七大沙漠，自西向东绵延 360 多公里，面积 1.86 万余平方公里。新中国成立后，库布其沙漠每年向黄河岸边推进数十米、流入泥沙 1.6 亿吨，直接威胁着“塞外粮仓”河套平原和黄河安澜，沙区老百姓的生存和生命安全常受其扰。

鄂尔多斯市历届党委政府坚决贯彻党中央和内蒙古自治区党委政府的决策部署，团结带领沙区各族干部群众，大力推进祖国北疆生态安全屏障建设，在习近平生态文明思想的引领下，逐步探索出的“库布其沙漠治理模式”——党委政府政策性主导、企业产业化投资、农牧民市场化参与、科技持续化创新，“四轮驱动”造就了个体与社会、经济与生态、当前和长远的效益共赢，

生动诠释了“绿水青山就是金山银山”重要发展理念，为世界防治荒漠化开出了“中国良方”。

## **一、党政政策性主导，凝聚磅礴合力**

30多年来，党中央、国务院先后出台林权制度的改革政策，颁布了《防沙治沙法》，通过政府企业联动的模式，支持企业和社会力量实施大型治沙工程，发展林沙产业，形成防沙治沙合力，实现生态改善、企业增效、群众增收。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，开展一系列根本性、开创性、长远性工作，提出一系列新理念新思想新战略，顶层设计和规划体系不断健全完善，防沙治沙力度进一步加大，生态文明理念深入人心，从根本上推动了库布其沙漠治理发生历史性、转折性、全局性变化。**内蒙古自治区党委政府**大力构筑祖国北疆绿色生态安全屏障，坚持以社会化的方式推进沙漠治理，加强政策引导，实施奖补机制，优化资源配置，充分调动企业、群众等各方面力量参与荒漠化治理，实现了防沙治沙主体由国家和集体为主向全社会参与、多元化投资转变。**鄂尔多斯市党委政府**认真贯彻落实党中央、自治区各项政策措施，持续出台利好政策，灵活运用党委政府的“宏观之手”，从源头上构筑起库布其沙漠治理的规划体系，再加上真金白银的投入，在生态建设的宏图上画下一个个“同心圆”，各部门联合作战，充分激发了全民治沙的内生动力。

## **二、企业产业化投资，释放资金活力**

在党中央、内蒙古自治区和鄂尔多斯市各项支持性政策引导

下，各类企业产业化投资，逐步形成了生态修复、生态牧业、生态健康、生态旅游、生态光伏、生态工业“六位一体”和一二三产融合发展的生态产业综合体系，逆向拉动了库布其沙漠治理。参与治沙造林及其相关产业开发的企业，数量达到了 80 多家。特别是亿利资源集团，30 年来，牢牢立足治沙，大力推动“治沙手段产业化”发展战略，创新设计了一系列沙漠生态产业，走出了一条产业化治沙的新路子。一是**农业治沙**。通过开发本土化耐寒、耐旱、耐盐碱种质资源，挖掘沙漠植物经济价值，适度开发甘草、苁蓉、有机果蔬等种植加工业。同时，按照“宜草则草、草畜平衡、静态舍养、动态轮牧”的原则，依托沙柳、柠条、甘草、紫花苜蓿等高蛋白沙生植物资源，实施灌木林平茬复壮饲草化利用，发展有机无抗生素饲料，在生态修复区适度发展牛、羊、地鸻等本土化畜禽养殖，激励群众自发种植养殖积极性。二是**工业治沙**。利用生物、生态，工业废渣和农作物秸秆腐熟等技术，发展土壤改良剂、复混肥、有机肥料等制造业。治沙改土，打造农庄有机田，减少沙层，变废为宝。三是**能源治沙**。充分利用沙漠每年 3180 小时日照的资源，大力发展沙漠光伏项目。通过“板上发电、板间养羊、板下种草”的方式，利用光伏板生产绿色能源，通过光伏板间草林种植防风治沙，通过光伏板下养殖羊及家禽形成的天然生物肥反哺种植，实现了良性互动。四是**金融治沙**。亿利资源集团联合数十家大型企业和金融机构发起设立了“绿丝路基金”，通过金融手段撬动更多资金，投资沙漠产业。

### **三、农牧民市场化参与，激发内生动力**

鄂尔多斯通过政府引导和企业带动，建立多方位、多渠道利

益联结机制，充分调动广大农牧民治沙致富积极性和主动性。一是通过出租土地，实现了从农牧民到“地主”的转变。农牧民把荒弃沙漠转租给亿利资源集团，增加收入，另有农牧民承包的沙漠入股亿利，按固定比例分红。二是通过积极参与治沙产业，实现了从农牧民到产业工人的转变。亿利集团精心细分产业环节，精心设计农牧民参与方式，为农牧民创造参与产业发展的机会。仅在沙漠治理中，就先后组建治沙民工联队，部分农牧民成为生态建设工人，人均年收入超过3万元。三是通过参与沙漠旅游服务业，实现了从农牧民到小企业主的转变。沙漠旅游是沙漠产业的重要组成部分。随着沙漠旅游的日益红火，农牧民发展起家庭旅馆、餐饮、民族手工业、沙漠越野等服务业，户均年收入10万多元，人均超过3万元。部分农牧民实行标准化养殖和规模化种植，人均收入超过2万元。四是积极参与义务植树，全民义务植树做到了规范化、基地化、科学化和制度化。形成了“大种树、年年种、人人种”的植树造林良好氛围，连年超额完成自治区下达的植树造林任务。

#### **四、科技持续化创新，提升治理效能**

缺少科技参与，库布其曾一度陷入“治理—恶化—再治理—再恶化”的怪圈。鄂尔多斯人提出，治沙一天不止，创新一日不停，从最初固沙、植树、种草开始，不停地试行实验、改良技术，鄂尔多斯人逐渐找到了一条科技治沙之路。一是提出了系统化治沙的理念。在政府支持下，逐渐探索、完善了系统化的治沙技术，通过“锁住四周、渗透腹部、以路划区、分而治之”和“南围、北堵、中切”的策略，建设了240多公里防沙锁边林，整体生态

移民搬迁，建设大漠腹地保护区，建设规模化、机械化的甘草基地，林草药“三管齐下”，封育、飞播、人工造林“三措并举”，最终形成沙漠绿洲和生态小气候环境。二是**创造了一系列世界领先的治沙技术**。依靠科技治沙是库布其模式的突出表现。经过多年努力，亿利资源集团研发了沙柳、柠条、杨柴、花棒等 1000 多种耐寒、耐旱、耐盐碱的植物种子，建成了中国西部最大的沙生灌木及珍稀濒危植物种质资源库，创新了气流法植树、无人机植树、甘草平移栽种等 100 多项沙漠生态技术成果，开创了豆科植物大混交植物固氮改土等多种沙漠生态工艺包。三是**建立了一系列世界先进的示范中心**。包括旱地节水现代农业示范中心、生态大数据示范中心、智慧生态光伏示范中心、沙漠生态旅游示范中心等，与联合国环境署共建“一带一路”沙漠绿色经济创新中心。

30 年来，在各级政府、沙区群众和企业的共同努力下，完成了库布其沙漠绿化面积 6000 多平方公里，库布其成为世界上唯一被整体治理的沙漠，实现了由“沙进人退”到“绿进沙退”的历史性转变。今日，库布其沙漠治理形成的可复制、可推广、可持续的模式，获得了国际社会的广泛认可，成为中国走向世界的一张“绿色名片”，与全世界荒漠化地区分享成功经验和模式，把习近平生态文明思想带给世界上更多的人，为推进人类可持续发展贡献了“中国力量”、“中国经验”和“中国智慧”。

---

**发送：**国家有关部、委，国家林业和草原局有关司局、直属单位。

三北地区各省（区、市）林业和草原主管部门，新疆生产建设兵团林业和草原局。（本期印 40 份）

---