



**在西北、华北、东北风沙
危害和水土流失重点地区
建设大型防护林的规划
(第一期工程规划)**



在我国新疆、青海、甘肃、宁夏、陕西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江九省(自治区)分布着十九亿亩沙漠和戈壁,绵亘不绝,构成万里风沙线。有二百一十三个县受着风沙危害,其中受害严重的为一百零五个县,受害农田、草场各一亿多亩。地处黄河中游的西北黄土高原,水土流失严重,它包括陕西、甘肃、宁夏、山西、内蒙古五省(自治区)的一百一十五个县和青海省东部的八个县,总面积达四亿五千六百万亩。黄河含沙量的绝大部分来自这里。其中有十二个县受着风沙、水土流失的双重危害。这两个地区在地理上紧紧相连,构成了包括三百二十四县的西北、华北、东北风沙干旱地区(简称三北重点地区)。这里植被稀少,自然灾害严重,农牧业产量历来很低,“四料”(木料、燃料、肥料、饲料)俱缺,人民生活困难。

三北风沙、干旱地区的气候恶劣,除大气环流因素外,在很大程度上是由于几千年毁林开荒,破坏了自然界生态平衡的结果。中华人民共和国成立后,在毛主席革命路线指引下,为了改善农业生产条件,大力开展了植树造林运动,取得一定的成绩。到一九七五年底,风沙区造林保存面积达两千八百多万亩,黄河中游水土流失重点县造林保存面积达两千一百多万亩,对制止当地的风沙危害、保持水土起到了一定作用,但因地域辽阔,黄河中游水土流失重点地区的森林覆盖率只有百分之五,风沙区的森林覆盖率更低,一般在百分之一、二以下。最近一些年来,由于毁林开荒、乱垦滥牧情况严重,生态性灾难有增无减。内蒙古的沙漠戈壁面积,由一九六〇年一亿一千余万亩扩大到一九七七年一亿六千余万亩,扩大百分之四十五,大面积良田不断被沙漠吞蚀,大片草场继续沙化。黄土区的水土流失仍很严重,沿岸地区一九七七年七月一场一百五十至一百七十毫米的日降水量,便造成了淹及大半个延安市的洪水灾害,冲毁了不少农田和水利工程,每立方米含沙量七百九十八公斤,总输沙量九千零七十万吨。因此,加快植树造林步伐,把三北地区的防护林体系尽快地建设起来,从根本上改善这些地区农牧业生产条件,改善生态平衡,这是三北地区实现新时期总任务的一项重大措施,也是这一地区广大群众的迫切要求。



二

建设三北防护林要因地制宜,因害设防,紧密结合基本农田和基本草牧场建设,以集体造林为主,积极进行国营造林。要适地适树,乔灌结合,用材、薪炭和经济林结合,大型固沙林带与基本草牧场防护林、农田防护林、水土保持林(包括用材林、薪炭林和经济林)、四旁植树(包括铁路、公路、河流、渠道绿化)、工矿造林相结合,形成一个带、片、网相结合的防御风沙、保持水土的防护林体系。初步规划,从一九七八年至一九八五年,在以上地区营造防护林八千万亩左右。其中:

固沙林带七千一百五十五公里,造林面积一千零三十一万亩;

农田防护林一千零三十万亩;

基本草牧场防护林二百五十四万亩;

水土保持用材林一千二百七十五万亩;

水土保持薪炭林三千一百五十万亩;

经济林四百三十三万亩。

营造以上各种防护林要因地制宜、适地适树地选用优良树种。灌木是:柠条、沙柳、黄柳、乌柳、踏郎、胡枝子、酸刺、梭梭、花棒、红柳、紫穗槐等;乔木是:樟子松、油松、落叶松、小叶杨、河北杨、旱柳、榆、胡杨、沙枣、洋槐、白蜡、二白杨、新疆杨、箭杆杨、银白杨、各种杂交杨;经济林木是:红枣、花椒、河套、文冠果、桑和果树,并引进巴旦杏和阿月浑子。

八年规划实现以后,加上原有的造林保存面积,三北防护林将达到一亿二千多万亩。这将大大改善这一地区的生态平衡和生产条件。

(一) 万里风沙线上的一亿多亩耕地和五千多万亩基本草牧场将得到保护,粮食和牧草产量将显著提高。

(二) 水土流失严重的一百一十五个县的森林覆盖率将由现在的百分之五,提高到百分之十八。这些林木将起到比较明显的保持水土和减免干旱、冰雹等自然灾害的作用,烧柴问题基本上可以得到解决,大量庄稼秸秆可以沤肥还田,必将大大促进这些地区农业生产的发展和人民生活的改善。

(三) 三北防护林体系建成后,还可以生产大量木材。初步估算,到本世纪末,仅

农田防护林和用材林两项,每年可生产木材七百万立方米,相当于一九七八年西北地区 and 山西、辽宁、内蒙古等省、区生产木材量的四倍多。这些地区国家建设和群众生活所需木料可以基本自给,还可为发展林产工业,改变这里的经济状况提供物质基础。





三

建设三北防护林是一项改造自然的巨大工程,任务很艰巨。为确保规划按期实现,建议将三北防护林建设作为重点项目,列入国家计划,由国家林业总局和有关省、区共同完成。所需投资、机械设备及专用机具等,在工程设计文件中核定,纳入国家计划。

为了加强领导,建议由农林部、国家林业总局、国务院有关部门和各有关省、区组成三北重点地区防护林建设领导小组。具体工作,由国家林业总局在银川设立防护林建设局,负责组织实施。国家林业总局要有一名副总局长具体抓这项工程,一抓到底。

为了高质量高速度地完成防护林营造任务,各有关省、区要抓紧以下各项工作:

(一) 搞好规划设计。各省、区和县、旗根据计划任务,抓紧编制本省(区)、本县(旗)的规划和各项防护林工程的设计。社、队造林规划要在专业人员指导下,发动群众落实到山头地块。

(二) 狠抓采种育苗。要认真贯彻执行华主席“一定要抓好种苗,搞好苗圃”的指示,抓好种子的采集和办好苗圃,为造林做好准备。各省、区都要建立自己的种子基地。灌木种子,应在三、五年内做到自给。黑龙江省红花尔基樟子松种子基地,要加强经营管理,为三北地区提供更多的良种。各地要开展以公社、大队为主的四级(县、公社、大队、生产队)育苗工作。

(三) 整顿林业工作站、国营林场和苗圃。这一地区有一百九十五个林业工作站,近八百个国营林场、苗圃,要在今、明两年内整顿好,加强领导,建成一支特别能战斗的又红又专的林业建设队伍。

(四) 加强科研教育工作。三北重点地区现有国家科研单位(包括县林科所)三十多处,要按照全国科学大会的精神,认真开展林业科研工作,国营林场、苗圃和社、队林场要建立科研小组,开展群众性的科研活动。办好磴口林业现代化综合科学试验基地,加强对荒漠化防治和水土保持造林的研究,力争早出成果,多出成果。恢复白城子林业

机械化学校,建立西北林业学院,办好现有林业院校和中等林业学校,为这一地区培养更多的造林人才及林业机械人员。

(五) 坚决保护好现有植被,严格贯彻执行中央和国务院有关护林政策、法令。加强现有天然林、人工林和沙区植被的保护。严禁滥砍、滥垦、滥牧、乱挖药材。

国家林业总局

一九七八年八月二十日



在西北、华北、东北风沙危害和水土流失重点地区建设大型防护林的规划
(第一期工程规划)



附表



风沙危害和黄河中游水土流失重点地区防护林体系建设规划表(表一之一)

单位:公里、万亩

省区	一九七八年至一九八五年 规划造林面积			风沙区														
				一九七八年至一九八五年					一九七八年至一九八〇年					一九八一年至一九八五年				
	一九七 八年至 一九八 五年	一九七 八年至 一九八 〇年	一九八 一年至 一九八 五年	规划 造林 面积	其中				规划 造林 面积	其中				规划 造林 面积	其中			
					大型防沙林带		农田 防护 林	基本草 牧场防 护林		大型防沙林带		农田 防护 林	基本草 牧场防 护林		规划 造林 面积	大型防沙林带		农田 防护 林
长度	面积	长度	面积	长度	面积													
总计	8000	2800	5200	3142	7155	1031	1130	254	1157		344.1	613	87	1985		687	417	175
陕西	2056	722	1334	444	526	100	12		150		100	12		294				
甘肃	1395	529	866	181	2770	121	50		65		31	30		116		91	20	
宁夏	550	195	355	150	529	107	30	13	60		45	12	3	90		62	18	10
青海	320	64	256	94		56	37		11			11		83		56	26	
新疆	146	46	100	146	380	10	110		46		1	40		100		9	70	
内蒙古	1238	404	834	832	1600	283.6	183	129	285		88	120	34	547		195	63	95
山西	1000	300	700															
河北	110	35	75	110			108	2	35			33	2	75			72	
辽宁	680	250	430	680	1000	204	285	50	250		50	160	30	430		154	125	20
吉林	285	175	110	285	100	120	135	30	175		30	135	10	110		90		20
黑龙江	220	80	140	220	250	30	80	30	80			60		140		30	20	30

风沙危害和黄河中游水土流失重点地区防护林体系建设规划表(表一之二)

单位:万亩

省区	黄河中游水土流失区											
	一九七八年至一九八五年				一九七八年至一九八〇年				一九八一年至一九八五年			
	规划造林面积	其中			规划造林面积	其中			规划造林面积	其中		
		水保薪炭林	水保用材林	经济林		水保薪炭林	水保用材林	经济林		水保薪炭林	水保用材林	经济林
总计	4858	23150	1275	433	1643	1080	358	205	3215	2070	917	228
陕西	1612	1085	315	212	572	354	118	100	1040	731	197	112
甘肃	1214	954	150	80	464	384	50	30	750	600	100	50
宁夏	400	320	65	15	135	108	20	7	265	212	45	8
青海	226	171	45	10	53	39	11	3	173	132	34	7
山西	1000	300	600	100	300	105	135	60	700	195	465	40
内蒙古	406	290	100	16	119	90	24	5	287	200	76	11

风沙危害和黄河中游水土流失重点地区基本情况表(表二)

单位:万亩、公里、万人

省区	风沙区		水土流失重点县	人口		受风沙危害农田面积	水土流失面积	造林保存面积							说明
	县数	其中重点县		合计	其中水土流失重点县			合计	水土流失区	风沙区					
										小计	其中		农田防护林	基本草牧场防护林	
											大型防沙林带	长度			
总计	213	105	123	4420.8	2475.4	16344	36867	4979.6	2124.7	2854.9	1660	259.1	634.2	8	水土保持造林2124万亩
陕西	6	6	46	1213.8	1015.3	144	13178	1484	1310	174	580	95	10		包括灌木林800万亩
甘肃	22	17	26	1048.7	730	1000	8695	340	244	96	910	25	7.8		
宁夏	12	7	7	197.8	135.8	315	4058	61	31	30	160	20	7	3	
青海	6	5	8	180.3	152	100	3123	26.6	24.7	1.9	10	0.1	1.8		
新疆	53	21		338.1			4200	200		200			100	2	
内蒙古	38	20	8	321.9	135	2375	3240	679	370	309		19	54.5	1	
山西			28	307.3	307.3		4573	145	145						
河北	4	4		96.5			900	54		54			52	2	
辽宁	19	9		275.9			780	948		948			72.1		
吉林	27	7		181.3			1330	583		583		100	213		
黑龙江	26	9		259.2			5200	463		463			120		

西北、华北、东北西部风沙区县(旗、市)表(表三之一)

省区	风沙区县(旗、市)			
	县数	其中重点县	重点县(旗、市)名	一般县(旗、市)名
陕西	6	6	靖边、定边、榆林、神木、府谷、横山	天祝、肃南、肃北、阿克塞、民乐
甘肃	22	17	景泰、古浪、武威、民勤、永昌、阿右、临泽、高台、山丹、张掖、酒泉、金塔、玉门市、安西、敦煌、额济纳、嘉峪关市	
宁夏	12	7	盐池、同心、灵武、中卫、贺兰、陶乐、阿拉善左	银川市、永宁、平罗、石咀山市、青铜峡
青海	6	5	共和、贵南、都兰、乌兰、格尔木	海晏
新疆	53	21	尉犁、和田、墨玉、皮山、洛浦、策勒、于田、民丰、英吉沙、莎车、叶城、麦盖提、伽师、巴楚、精河、布尔津、沙雅、霍城、吐鲁番、鄯善、托克逊	(缺)
内蒙古	38	20	达拉特、准格尔、东胜、伊金霍洛、乌审、鄂托克、杭锦、苏右、磴口、杭锦后、潮格、多伦、太仆寺、镶黄、正镶白、阿巴嘎、托克托、察右后、四子王、察右中	正蓝、东乌、西乌、苏左、武川、商都、化德、达茂、临河、五原、乌前、乌中后、和林、清水河、固阳、乌海市、二连市、阿巴哈纳尔
河北	4	4	张北、沽源、尚义、康保	
辽宁	19	9	阿鲁科尔沁、巴林左、巴林右、克什克腾、翁牛特、敖汉、林西、赤峰、彰武	新民、黑山、阜新、昌图、法库、康平、建平、喀喇沁、宁城、赤峰市
吉林	27	7	奈曼、库伦、科左后、科右中、科左中、通榆、扎鲁特	通辽市、通辽、开鲁、扶余、前郭、大安、白城市、镇赉、乾安、科右前、突泉、怀德、梨树、双辽、农安、德惠、榆树、长春市郊、洮安、长岭
黑龙江	26	9	泰来、肇源、大庆、杜尔伯特、齐齐哈尔、新巴尔虎左、新巴尔虎右、鄂温克、陈巴尔虎	肇州、明水、肇东、兰西、青岗、讷河、克山、克东、龙江、甘南、拜泉、依安、富裕、林甸、扎赉特、安达、双城
计	213	105		