

---

## 附件

# 互花米草防治专项行动计划（2022—2025年）

互花米草是禾本科米草属多年生草本植物，原产于北美东海岸及墨西哥湾，具有根系发达、耐盐耐淹、繁殖力强、种群扩散快和入侵力强等特性，现已成为全球滨海湿地生态系统中最严重的入侵植物。互花米草自20世纪70年代被我国引种以来，在我国沿海地区迅速扩张，已成为我国沿海滩涂危害最大的外来入侵植物。互花米草的入侵，不仅挤压其他植物生存空间，破坏底栖生物、鱼类和鸟类栖息环境，改变沿海滩涂生态系统结构，导致滨海湿地生态系统退化、生物多样性降低，严重威胁我国滨海湿地生态系统安全，而且还阻碍潮水的正常流动，降低江河入海口泄洪能力，影响人民群众的生产生活，制约沿海地区经济社会可持续发展。近年来，我国积极开展互花米草防治，初步取得了一定成效，但互花米草防治难度大、区域整体防治协调不够，保护和监管能力还比较薄弱，防治制度建设还不尽完善，扩散蔓延趋势依然严峻。为全面贯彻党中央、国务院决策部署，科学有序推进互花米草防治工作，提高我国滨海湿地生态系统质量和稳定性，国家林业和草原局、自然资源部、生态环境部、水利部、农业农村部会同国务院有关部门制定本行动计划。

## 一、总体要求

---

## （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记重要批示精神和党中央、国务院关于生态安全的决策部署，以提高我国滨海湿地生态系统质量和稳定性为核心，坚持科学治理、精准施策，重点突破与全面推进相衔接，有效遏制互花米草扩散态势，全面防控互花米草危害，确保滨海湿地生态安全。

## （二）基本原则

1.生态优先，防治并重。突出滨海湿地生态系统生态功能，全面加强滨海湿地保护，互花米草未入侵区域以预防为主；互花米草入侵区域，强化治理，尽快消除不利影响。

2.尊重自然，科学治理。遵循滨海湿地生态系统演替规律，坚持系统治理、绿色治理理念，生态措施和工程措施相结合，科学开展互花米草防治。

3.因地制宜，有序推进。结合区域自然条件、生态状况、施工条件等因素，因地制宜、科学设计互花米草防治方案，逐步有序推进。

4.分级负责，多方参与。按照中央和地方事权划分，明确互花米草防治责任，构建社会参与机制，激励和引导社会力量参与互花米草防治。

## （三）防治区域范围

根据摸底情况，目前，除辽宁省外，我国沿海省份均有互花

---

米草分布。防治重点区域是江苏、浙江、上海、山东、福建、广西等省份。

#### （四）行动目标

经过四年集中防治，力争到 2025 年，全国互花米草得到有效治理，互花米草无限扩散态势得到遏制，综合防治能力得到全面提升，滨海湿地生态危害基本消除，治理攻坚取得阶段性胜利。

## 二、重点行动

### （一）开展互花米草调查

1.开展互花米草调查。按照自然资源调查监测相关要求，借鉴国内外最新调查技术方法，利用卫星遥感、无人机、人工智能和现地调查等技术手段，制定全国互花米草调查工作方案和技术规程，开展互花米草现状调查，全面摸清我国互花米草分布现状，为科学开展互花米草综合治理提供基础支撑。到 2023 年 4 月底前，完成互花米草调查，建立全国互花米草现状数据库，编制调查报告，将互花米草分布数据纳入自然资源“一张图”。（地方各级人民政府负责落实，林草局负责，自然资源部、农业农村部参与）

### （二）科学开展互花米草综合治理

2.明确互花米草治理任务。实施《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021—2035 年）》《海岸带生态保护和修复重大工程建设规划（2021—2035 年）》《生态保护和修复支撑体系重大工程建设规划（2021—2035 年）》等，在国土空间生

---

态修复、海岸带修复、湿地保护、自然保护地体系建设中，强化互花米草综合治理内容和任务。各省（自治区、直辖市）要因地制宜制定互花米草防治专项行动实施方案，确定重点内容，细化防治目标，明确工作任务，落实资金来源，有序推进互花米草综合治理各项任务。各县（区、市）要根据当地互花米草生物学特性和生长规律，制定实施路线图，逐一明确治理的具体斑块、范围、面积、治理模式和完成时限及相关责任人，实行“清单化管理”，确保责任到岗到人，扎实推进互花米草综合治理工作。力争到2025年，各省（自治区、直辖市）互花米草清除率达到90%以上，全国互花米草得到有效治理，重点在长江三角洲沿海省份、山东和福建开展攻坚战，其中江苏2.0万公顷，浙江1.56万公顷，上海1.2万公顷，山东0.93万公顷，福建0.93万公顷，广西0.13万公顷，天津0.04万公顷、河北0.01万公顷，海南和广东完成各自互花米草零星存量治理。（地方各级人民政府负责落实，自然资源部、生态环境部、交通运输部、农业农村部、林草局按职责分工负责）

**3.科学精准开展互花米草综合治理。**各地针对互花米草在低潮滩、中潮滩、高潮滩等不同生长环境的具体分布、生长阶段、面积大小、危害程度、扩散趋势等，综合应用物理、化学、生物替代以及综合防治等方法，科学精准制定治理措施，做到“除早、除少、除了”，有步骤、分区域地开展互花米草综合治理。优先在生态保护红线、自然保护地、重要湿地、红树林分布区、鸟类

---

重要栖息地和其它生态功能重要区域内开展互花米草综合治理。  
(地方各级人民政府负责落实,自然资源部、生态环境部、交通运输部、农业农村部、林草局按职责分工负责)

4.持续推进治理后的生态修复。各地要统筹综合治理和后续生态修复,以互花米草入侵前的原生生态系统为参照,按照“宜林则林、宜滩则滩、宜渔则渔”的原则,科学确定互花米草治理后的滩涂生态修复方式,因地制宜开展分类修复,合理利用土地。加强后期管护,防止互花米草复发反弹,持续巩固治理成果。(地方各级人民政府负责落实,自然资源部、生态环境部、农业农村部、林草局按职责分工负责)

### (三) 加强互花米草监测与评估

5.提高互花米草动态监测能力。制定互花米草监测评估技术标准,完善现有监测体系,提升潮间带监测能力,建立健全互花米草监测网络,构建互花米草监测监管信息平台,利用卫星遥感、无人机等高新技术手段,结合现场调查,开展互花米草动态监测,及时掌握互花米草的动态变化尤其是互花米草的扩散情况,为互花米草动态监管、科学治理提供支撑。(地方各级人民政府负责落实,林草局负责,科学技术部、自然资源部、生态环境部、农业农村部等参与)

6.实施互花米草治理全过程跟踪评估。对互花米草治理项目实施情况、区域生态环境、生物多样性、治理效果、生态系统服务功能和价值以及综合效益进行跟踪评估,促进生态修复水平不

---

断提高。(地方各级人民政府负责落实,林草局负责,自然资源部、生态环境部、水利部、农业农村部等参与)

#### (四) 加强互花米草潜在分布区域防控

7.开展互花米草扩散蔓延预测研究。利用互花米草调查结果,借鉴现有研究成果,综合运用人工智能、细胞自动机模型、最大熵模型和计算机技术等,进一步研究总结互花米草入侵我国滨海湿地生态系统的遗传进化机制、快速扩张的生态机制和分子机理、繁殖策略、生理生态学特征,以及与其他植物、底栖生物等相互关系,预测互花米草在我国的潜在分布区域及扩散蔓延趋势、入侵可能性高的重点区域,科学评估互花米草入侵风险,为提前防控互花米草扩散蔓延、实施早期防控措施、有计划地开展重点区域的防控提供决策依据。到2023年12月底前,完成互花米草扩散蔓延机理与预测研究。(地方各级人民政府参与,科学技术部、林草局负责,自然资源部、生态环境部、农业农村部等参与)

8.强化互花米草联防联控。各地、各部门之间建立联防联控制度与工作机制,协同开展互花米草防控,做好源头预防,消除防控盲区,切实提升防控效能。到2023年6月底前,各地、各部门建立互花米草联防联控制度与工作机制。(地方各级人民政府负责落实,自然资源部、生态环境部、水利部、农业农村部、林草局按职责分工负责)

#### (五) 强化互花米草防治科技支撑

9.开展互花米草综合防治技术集成和推广应用。系统梳理国

---

内外互花米草防治研究成果，总结包括上海崇明东滩、山东黄河三角洲、福建闽江河口国家级自然保护区等在内的我国互花米草综合防治成功经验、治理模式、技术体系及生态环境影响，分区域、分类型总结凝炼可复制、可推广、成本低、低污染的互花米草综合防治模式和技术，制定《互花米草综合防治技术指南》，指导各地精准治理。到2023年6月底前，完成互花米草综合防治技术集成，并持续推广应用。（地方各级人民政府参与，科学技术部、林草局负责，自然资源部、生态环境部、农业农村部等参与）

**10.加强互花米草治理机械设备推广应用。**积极推广应用旋耕机等互花米草治理现有机械设备，根据我国互花米草分布区域特征，筛选和改装适用农机应用于互花米草刈割或翻耕。（地方各级人民政府负责落实，自然资源部、科学技术部、工业和信息化部、生态环境部、农业农村部、林草局按职责分工负责）

#### （六）完善互花米草防治法律法规和制度体系

**11.完善互花米草防治制度。**各地要立足实际，根据《生物安全法》《湿地保护法》《海洋环境保护法》以及《外来入侵物种管理办法》，在省级湿地保护法规制修订过程中强化互花米草的防治；出台相关互花米草防治标准，健全互花米草防治制度体系。鼓励地方进行有利于互花米草防治的政策和制度创新。（地方各级人民政府负责落实，林草局负责，科学技术部、自然资源部、生态环境部、农业农村部等参与）

---

12.建立巡护和风险预警机制。建立日常巡护制度，组织实施网格化管理，明确网格管理员责任，实现信息共享，持续有效遏制增量。建立互花米草风险预警机制，实行“月统计、年通报”调度机制。（地方各级人民政府负责落实，林草局负责，自然资源部、生态环境部、农业农村部等参与）

### 三、保障措施

#### （一）强化责任落实

按照“国家统筹、省负总责、市县落实”原则，全面落实互花米草防治属地责任。省级人民政府为互花米草防治责任主体，组织编制互花米草防治专项行动实施方案，确定治理目标，明确任务时序，强化日常监管，确保行动计划取得实效。林草局牵头，建立“部际协同、央地合作、区域联动”工作机制，相关部门按职责加强工作指导，林业和草原部门指导自然保护地和重要湿地、自然资源部门指导生态保护红线内等重点区域、交通运输部门指导港口和航道、水利部门指导河口和河道、农业农村部指导养殖区互花米草的防治工作，海关指导口岸检疫监管。（地方各级人民政府负责落实，自然资源部、生态环境部、交通运输部、水利部、农业农村部、海关总署、林草局按职责分工负责）

#### （二）加大资金投入

建立“中央引导、地方为主、政策激励、社会参与”的多元化资金投入机制。中央层面继续加强支撑保障，地方要切实发挥主动性和能动性，多渠道筹措资金，按规定统筹重点区域生态保



---

护和修复、海洋生态保护修复、林业草原转移支付等中央资金和自有财力，支持开展互花米草防治工作。鼓励各地充分利用市场投融资机制，探索建立政策激励机制，吸引社会资金投入。（地方各级人民政府负责落实，发展改革委、财政部、自然资源部、生态环境部、农业农村部、林草局按职责分工负责）

### （三）严格目标考核

互花米草防治纳入林长制考核重要内容，考核结果作为党政领导干部综合考核评价重要参考，对实施防治专项行动计划取得明显成效的，作为林长制督察考核加分项的重要依据，对责任落实不到位、履职尽责不到位，未能完成年度防治目标任务的地方，督促限期整改。（地方各级人民政府负责落实，林草局负责，自然资源部、农业农村部参与）

### （四）构建长效机制

成立专家指导组。在互花米草调查、治理、管护等决策过程中开展咨询论证评估工作，为互花米草防治提供支撑。建立全民参与机制。各地要积极开展互花米草防治方面的科普宣传教育，对典型案例、有效治理模式进行广泛宣传。支持公益组织、社会团体、志愿者参与防治工作。建立健全社区共建共管机制，充分调动公众参与互花米草防治的积极性。通过共同努力，在全社会形成防治互花米草的合力。建立长效管护制度，加强日常巡护管护。加强国际交流合作，引进技术和资金，学习借鉴国外互花米草防治的成功经验。（地方各级人民政府负责落实，自然资源部、

---

生态环境部、水利部、农业农村部、林草局按职责分工负责)